

# **ДОКЛАД о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг города Москвы<sup>1</sup>**

## **Введение**

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 г. № 1738-р утвержден **Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации** (далее – Стандарт).

В Москве работа по выработке мероприятий, направленных на развитие конкуренции ведется с 2014 года (утвержден План мероприятий по развитию конкуренции в городе Москве до 2016 года).

Департаментом города Москвы по конкурентной политике, как уполномоченным органом исполнительной власти города Москвы в сфере содействия развитию конкуренции в городе Москве (далее – уполномоченный орган), во исполнение требований Стандарта подготовлен ежегодный доклад "Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг города Москвы" (далее – Доклад).

Подготовка Доклада осуществлена Департаментом города Москвы по конкурентной политике при участии иных органов исполнительной власти города Москвы, УФАС по г. Москве, общественных организаций, хозяйствующих субъектов и отраслевых объединений.

## **I. Уполномоченный и совещательный орган по содействию развитию конкуренции в городе Москве.**

Постановлением Правительства Москвы от 8 декабря 2015 г. № 844-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 12 апреля 2011 г. № 123-ПП и признании утратившим силу постановления Правительства Москвы от 12 декабря 2012 г. № 719-ПП» **функции уполномоченного органа** по содействию развитию конкуренции в городе Москве возложены на Департамент города Москвы по конкурентной политике.

**Функции совещательного органа** по содействию развитию конкуренции в городе **Москве в 2015 году** выполняла рабочая группа при Штабе по защите прав и законных интересов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности города Москвы (далее – Штаб) по вопросам внедрения Стандарта.

С 2016 года функции совещательного органа по содействию развитию конкуренции в городе Москве возложены на Экспертный совет.

Постановлением Правительства Москвы от 3 февраля 2016 г. № 23-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 22 февраля 2012 г. № 66-ПП» внесены изменения в Положение о Штабе, которыми предусмотрена возможность создания Экспертного совета при Штабе.

В целях формирования перечня приоритетных и социально-значимых рынков для содействия развитию конкуренции в городе Москве (далее – перечень рынков) уполномоченным органом был организован **мониторинг рынков товаров, работ и услуг города Москвы**.

---

<sup>1</sup> Структура доклада сформирована в соответствии с рекомендациями АНО «АСИ», Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации и ФАС России.

## II. Источники данных для проведения мониторинга.

1. В целях выработки мероприятий и **получения объективных данных о состоянии конкуренции на обязательных** в соответствии со Стандартом рынках товаров, работ и услуг в городе Москве **были взяты за основу существующие статистические и аналитические данные**, которые постоянно обновляются (в том числе проводимые социологическими компаниями):

– **макроэкономические и статистические данные**: инвестиционная стратегия города Москвы до 2025 года, которая направлена на увеличение объема инвестиций в инфраструктурные отрасли и содержащая анализ инвестиционного и экономического потенциала города, а также сведения об инвестиционных приоритетах города (<http://investmoscow.ru/investment/investment-strategy-main/invest-strategy/>);

– **стратегические данные**: государственные программы города Москвы ([http://budget.mos.ru/gp\\_list](http://budget.mos.ru/gp_list)), разработанные на основании анализа состояния рынков товаров, работ и услуг, проведенного органами исполнительной власти города Москвы при участии представителей бизнес-сообщества и общественных организаций, **которые содержат мероприятия** (взаимоувязанные по задачам, срокам осуществления и ресурсам) **и инструменты государственной политики**, обеспечивающие в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.

2. Для мониторинга и анализа существующих проблем и выработки совместных с предпринимательским сообществом предложений по дополнительным мероприятиям, направленных на развитие конкуренции и стимулирование предпринимательской активности в городе были использованы данные, полученные в рамках действующих в городе институтов взаимодействия бизнеса и власти:

– **предложения, полученные в рамках информационного ресурса Правительства Москвы «Портал поставщиков»** ([market.zakupki.mos.ru](http://market.zakupki.mos.ru)), созданного в целях обеспечения доступности, открытости и прозрачности информации, а также в целях расширения участия субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в исполнении **городского заказа**, представляющего собой единое информационное пространство для поставщиков и заказчиков и **позволяющего в режиме онлайн** в электронном виде **заключать сделки «малого объема»** (генеральная совокупность составляет более 40 тыс. респондентов) **и получать обратную связь от предпринимателей** в различных сферах деятельности;

*Справочно: пример сформированного целевого мероприятия: увеличение количества поставщиков участвующих в государственных закупках (Факт в 2015 г. – 4.6 ед.; Цель к 2018 г. – 5.2 ед.).*

– **мероприятия, сформированные во взаимодействии с предпринимательским сообществом в рамках проекта «Биржа торгов»**, который является единой информационной площадкой, используемой для проведения общественных обсуждений планируемых закупок Москвы, предоставления сведений об инвестиционных предложениях столицы и процедурах участия в земельно-имущественных торгах (было проведено 310 мероприятий с участием более 2 500 представителей предпринимательского и общественных организаций, 75% из которых – постоянные участники рынка закупок, 25% - по итогам прошедших мероприятий приняли решение об участии в закупках и торгах в городе);

*Справочно: пример сформированного целевого мероприятия: Увеличение количества круглых столов по инвестиционным объектам, в том числе в рамках проекта «Биржа торгов» (Факт в 2015 г. – 70 ед.; Цель к 2018 г. – 100 ед.).*

– **данные, полученные в рамках консультаций, оказываемых ГБУ «Малый бизнес Москвы» субъектам МСП и физическим лицам** по существующим проблемам при открытии и ведении предпринимательской деятельности (более 26 тыс. консультаций);

*Справочно: пример сформированного целевого мероприятия: Ежегодное увеличение количества высокотехнологичных компаний и субъектов СМП, получивших государственную поддержку (Факт в 2015 г. – 3 973 ед.; Цель к 2018 г. – 4 056 ед.).*

– **предложения, полученные в рамках обсуждения на публичных мероприятиях и форумах:** III Международная конференция «Власть и бизнес против коррупции» (более 750-ти участников), форум «Открытые инновации» (более 2 000 участников).

*Справочно: пример сформированного целевого мероприятия: Увеличение количества продуктов, включенных в перечень инновационной, высокотехнологичной продукции и технологий в г. Москве (Факт в 2015 г. – 366 ед.; Цель к 2018 г. – 1600 ед.).*

В 2015 году проекты «Портал поставщиков» и «Биржа торгов» вошли в перечень лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, формируемого Автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

Кроме того, были проанализированы **следующие источники информации:**

- План мероприятий по развитию конкуренции в городе Москве до 2016 года;
- мероприятия, проводимые в рамках реализации программ по улучшению позиций города Москвы в международных и российских рейтингах;
- программа Правительства Москвы #Простобизнес, направленная на снижение административных барьеров и развитие бизнеса в столице;
- данные органов государственной статистики, ведомственной статистики.

### **III. Основные результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды.**

Мониторинг удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках города Москвы, а также мониторинг существующих административных барьеров и состоянии ценовой конкуренции проводится в рамках деятельности рабочих групп Штаба.

В целом уровень конкуренции на целевых товарных рынках в городе Москве достаточно высок. По результатам опросов предпринимателей (в том числе в рамках национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации) и проведенных исследований были выявлены актуальные проблемы и административные барьеры, препятствующие развитию предпринимательства и конкуренции, в частности:

- недостаточное количество производственных площадок с применением кластерного подхода и отраслевых центров компетенций для производства высокотехнологичной продукции;
- меры, направленные на расширение участия частного бизнеса в отраслях социальной сферы (образование, здравоохранение);

- низкий уровень стимулирования и мер поддержки высокотехнологичных компаний;
- поддержание высокого уровня конкуренции на торгах;
- соблюдение принципов информированности, добросовестной конкуренции, прозрачности и равного доступа при реализации мер государственной поддержки.

Информация о состоянии конкуренции и результаты мониторинга состояния конкуренции представлены в Приложении № 2.

Мониторинг состояния конкуренции на рынках товаров, работ и услуг города Москвы, а также анализ факторов, ограничивающих конкуренции представлен в электронной форме, размещенной на Интернет-портале <http://form.ac.fov.ru/pages/> (письмо Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации от 19.02.2016 №01-02/0237).

#### **IV. Деятельность органов исполнительной власти города Москвы по развитию конкуренции в регионе.**

##### **1. Деятельность совещательного органа, рассматривающего вопросы в сфере содействия развитию конкуренции в городе Москве.**

При Штабе функционирует рабочая группа по вопросу внедрения Стандарта развития конкуренции в городе Москве. В течение года проведено 5 заседаний рабочей группы, на которых рассматривались оперативные вопросы о ходе внедрения Стандарта.

На заседании рабочей группы Штаба 25.12.2015 рассмотрен проект **Плана мероприятий по содействию развитию конкуренции в городе Москве**, а также проект Перечня приоритетных и социально-значимых рынков (протоколы прилагаются). На данном заседании присутствовали представители Департамента развития малого и среднего предпринимательства и конкуренции Министерства экономического развития Российской Федерации, Московского УФАС России, АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», заместители руководителя уполномоченного органа, а также иных органов исполнительной власти города Москвы, в функции которых входит реализация мероприятий по содействию развитию конкуренции, представители общественных организаций, действующих в интересах предпринимателей и потребителей товаров, работ и услуг, научных, исследовательских, аналитических организаций, профессиональных союзов и обществ, научно-технологического и промышленно-делового сообщества, предпринимательского сообщества.

По итогам заседаний были учтены замечания и предложения членов рабочей группы к проектам **Плана мероприятий по содействию развитию конкуренции в городе Москве** и Перечня приоритетных и социально-значимых рынков.

На заседании рабочей группы Штаба 04.03.2016 рассмотрен и поддержан проект **доклада о состоянии и развитии конкурентной среды** на рынках товаров, работ и услуг города Москвы (протокол прилагается), а также проект положения об Экспертном совете, на который в 2016 году возлагаются функции совещательного органа по вопросам содействия развитию конкуренции в городе Москве.

##### **2. План мероприятий по содействию развитию конкуренции в городе Москве и Перечень приоритетных и социально-значимых рынков.**

В соответствии с требованиями Стандарта в городе Москве разработан и утвержден распоряжением Правительства Москвы от 9 февраля 2016 г. № 46-РП «О мерах, направленных на развитие конкуренции в городе Москве» **План мероприятий**

(«дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в городе Москве и **Перечень обязательных приоритетных** и социально-значимых рынков для содействия развитию конкуренции в городе Москве, в том числе рынок наукоемкой и высокотехнологичной продукции как особый приоритет для Москвы.

В План мероприятий вошли основные мероприятия, направленные на развитие конкуренции на приоритетных рынках, системные мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды в городе Москве с целевыми значениями показателей.

Ответственными исполнителями за реализацию мероприятий, включенных в План мероприятий («дорожную карту») по содействию развитию конкуренции в городе Москве, определены 14 органов исполнительной власти города Москвы.

Перечень принятых нормативно-правовых актов в рамках внедрения Стандарта в Приложении N 1.

### **3. Общественный контроль за деятельностью субъектов естественных монополий.**

**В целях создания и реализации механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий** в городе Москве создан Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий.

Положение о Межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий (далее – Межотраслевой совет) утверждено распоряжением Правительства Москвы от 8 сентября 2015 г. № 514-ПП.

Основными задачами Межотраслевого совета являются:

– обеспечение взаимодействия потребителей с органами исполнительной власти города Москвы в области государственного регулирования тарифов, субъектами естественных монополий, органами исполнительной власти города Москвы, осуществляющими функции по согласованию инвестиционных программ субъектов естественных монополий;

– участие в разработке и обсуждении на стадии формирования стратегических документов города Москвы, которые могут определять перечень инвестиционных объектов субъектов естественных монополий, подлежащих последующему включению в инвестиционные программы субъектов естественных монополий (схемы территориального планирования города Москвы, прогнозы социально-экономического развития города Москвы);

– осуществление общественного контроля за формированием и реализацией инвестиционных программ субъектов естественных монополий;

– подготовка заключений на проекты инвестиционных программ субъектов естественных монополий с учетом защиты интересов потребителей, итогов общественного обсуждения, а также взаимосвязи со стратегическими документами в сфере социально-экономического развития города Москвы.

Кроме того, приказом Региональной энергетической комиссии города Москвы (РЭК Москвы) от 10 сентября 2013 г. № 490-Ю «Об Общественно-экспертном совете при Региональной энергетической комиссии города Москвы» **сформирован Общественно-экспертный совет при РЭК Москвы** (далее – Совет).

Данный Совет предоставляет потребителям возможность и конкретные инструменты для контроля деятельности производителей электрической энергии, коммунальных и транспортных услуг, позволяет воздействовать на принятие решений по установлению

тарифов, а также совместно производить экспертные оценки и выработать рекомендации по принятым решениям.

**Основными задачами Совета являются:**

- привлечение институтов гражданского общества к участию в реализации государственной политики в сфере государственного регулирования цен (тарифов);
- совершенствование нормативных правовых актов Российской Федерации и правовых актов города Москвы в области государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), установление которых отнесено к компетенции РЭК Москвы;
- обеспечение соблюдения баланса экономических интересов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории города Москвы, и потребителей их услуг;
- создание экономических стимулов повышения энергетической эффективности деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории города Москвы.

**В состав Совета входят рабочие группы по направлениям:**

- Рабочая группа Общественно-экспертного совета при РЭК Москвы по вопросам контроля соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен (тарифов);
- Рабочая группа по совершенствованию государственной тарифной политики в сфере транспорта.

**По результатам деятельности Совета были сформированы:**

- модель регулирования тарифов на основе заключения соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;
- концепция совершенствования государственного тарифного регулирования в сфере транспортных услуг, оказываемых на железнодорожных путях необщего пользования предприятиями промышленного железнодорожного транспорта (ППЖТ).

**Внедрение и применение механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий реализуется в соответствии с приказом Комитета города Москвы по ценовой политике в строительстве и государственной экспертизе проектов от 25 ноября 2015 №129 «О проведении публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств бюджета города Москвы».**

**4. Повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг о состоянии конкурентной среды.**

В целях повышения уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции в регионе, а также для донесения информации о выполнении требований Стандарта информация размещается на официальном сайте уполномоченного органа в сети Интернет (<http://tender.mos.ru/>).

Кроме того, данная информация будет размещаться на дополнительных специализированных информационных ресурсах для бизнеса:

- на Едином информационном инвестиционном портале города Москвы, где размещается информация об инвестиционном климате города Москвы (земельно-имущественные торги, инвестиционные проекты, факторы инвестиционного климата и т.д.) (<http://investmoscow.ru/>).

- в автоматизированном инновационном навигаторе столицы iMoscow, где размещена карта технопарков, коворкингов, центров коллективного и инновационного творчества Москвы (<http://imoscow.mos.ru/>).

### **5. Реализация Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в городе Москве за 2015 год.**

Выработка мер, направленных на развитие конкуренции в городе, ведется с 2014 года. Так, в 2014 году в городе Москве уже был разработан и утвержден Мэром Москвы План мероприятий по развитию конкуренции в городе Москве (далее – План).

План содержит 7 приоритетных направлений в сферах информационных технологий и связи, жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, образования, индустрии отдыха и туризма, средств массовой информации и рекламы, общественного городского пассажирского транспорта и раздел системных мероприятий.

В рамках исполнения Плана были реализованы как мероприятия, содержащиеся в государственных программах города Москвы, так и внепрограммные мероприятия, направленные на развитие конкуренции на рынках товаров, работ и услуг города Москвы.

Например, в ходе реализации проекта «Доктор рядом» досрочно достигнуто количество введенных в эксплуатацию новых лечебно-диагностических учреждений амбулаторного типа (всего введено в эксплуатацию 26 учреждений).

В ходе реализации проекта передачи частным образовательным организациям, реализующим основную общеобразовательную программу дошкольного образования, объектов нежилого фонда, было реализовано 5 объектов (всего создано 2175 дошкольных мест).

В части мероприятий по развитию таксомоторных перевозок было выдано 55 тыс. разрешений на осуществление таксомоторных перевозок.

Для дополнительного информирования предпринимательского сообщества о мероприятиях, направленных на развитие малого и среднего бизнеса города Москвы, было размещено 5 070,6 кв.м. рекламных конструкций (в 5 раз больше по отношению к 2014 году).

Доказал свою востребованность у предпринимательского сообщества Портал поставщиков. Так, в сравнении с предыдущим периодом количество зарегистрированных поставщиков на портале увеличилось на 32%, количество субъектов СМП – на 42%, а среднее количество действующих оферт – на 75%. При этом 93% зарегистрированных СМП заключили контракты.

Также по итогам 2015 года увеличилась доля государственных закупок у СМП, и составила 19,7% от общего объема закупок (108,3 млрд. рублей).

Основные показатели развития конкуренции при проведении государственных закупок:

- снижение цен при проведении процедур составило 10,5 %;
- среднее количество участников – 4,6;
- доля закупок с единственным участником снизилась в два раза и составила 11 %.

Доля инновационной продукции в общем объеме закупок показала прирост на 1,4% по отношению к 2014 году и составила 7,9%.

Городом также ведется активная работа по вовлечению недвижимого имущества в хозяйственный оборот посредством проведения открытых аукционов в электронном виде для создания единых прозрачных правил проведения конкурентных процедур и снижения риска сговора на торгах, а также повышения удобства участия в них потенциальных инвесторов.

*Справочно: Москва – первый регион, реализующий свое имущество на электронных торговых площадках (ЕЭТП, РТС, Сбербанк-АСТ, ЭТП ММВБ).*

В марте 2015 года запущен эксперимент в сфере розничной торговли по размещению нестационарных торговых объектов (НТО) на основании договора на право осуществления торговой деятельности (оказания услуг) сроком на 5 лет предоставления в аренду НТО без взимания стоимости объектов с арендаторов.

В 2015 году реализованы 137 НТО с различным функционалом (мороженое, хлеб, театральные кассы, овощи, фрукты, цветы и т.д.). Конкуренция на торгах составила 96% превышения стартовой цены.

Для организации сезонной торговли в 2015 году были проведены торги на право размещения НТО «бахчевой развал» и «елочный базар», в результате которых предприниматели получили право размещения сроком на 5 лет 222-х бахчевых развалов и 197-ми елочных базаров. Конкуренция на торгах составила 70%.

Доказал свою эффективность переход к реализации объектов земельно-имущественных торгов в электронный вид. Так, в 2015 году доля состоявшихся торгов составила 74%, среднее превышение стартовой цены составило 37%, среднее количество участников – 4.

Благодаря работе по вовлечению городского имущества в хозяйственный оборот городом привлекаются частные инвестиции к участию в реализации городских проектов. Таким образом, стимулируется активное и эффективное использование городского имущества и обеспечивается комплексное развитие ранее незадействованных территорий. Так, в 2015 году было выставлено на конкурентные процедуры 17 земельных участков общей площадью 32,44 га (площадь объектов 810 157 кв.м) для размещения промышленного кластера.

## **6. Устранение избыточного государственного регулирования и снижения административных барьеров.**

В целях создания благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности в городе Москве функционирует Штаб.

К задачам Штаба относится, в том числе, содействие устранению административных барьеров при осуществлении инвестиционной и предпринимательской деятельности, а также содействие развитию конкуренции в городе Москве.

Возглавляет Штаб Мэр Москвы. Решения Штаба являются обязательными к исполнению органами исполнительной власти города.

С целью выявления мнений предпринимательского сообщества, выработки решений, направленных на снижение административных барьеров, на постоянной основе проводятся заседания рабочих групп Штаба по основным направлениям деятельности, в том числе:

- внедрение Стандарта развития конкуренции;
- подключение к инженерным сетям;
- улучшение инвестиционного климата;
- недвижимость и земельно-имущественные отношения;
- инновационное и высокотехнологичное предпринимательство;



- социальное предпринимательство;
- получение разрешений на строительство.

<b>Рассмотрено обращений</b>	
<b>2014 год (378 обращений)</b>	<b>2015 год (394 обращения)</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– аренда недвижимости (31%);</li> <li>– консультации общего характера (13%);</li> <li>– земельный вопрос (9%);</li> <li>– нестационарные торговые объекты (7%);</li> <li>– торговля (6%);</li> <li>– выкуп имущества (6%);</li> <li>– субсидии (4%);</li> <li>– подключение к сетям (4%);</li> <li>– налоги (3%);</li> <li>– рекламные вывески (3%);</li> <li>– транспорт (3%);</li> <li>– рейдерский захват (3%);</li> <li>– проверки (3%);</li> <li>– предложения по совершенствованию работы ОИВ (2%);</li> <li>– государственные закупки (2%);</li> <li>– строительство (1%).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– аренда недвижимости и льготы (29%);</li> <li>– регистрация бизнеса (16%);</li> <li>– нестационарные торговые объекты (11%);</li> <li>– проверки бизнеса (9%);</li> <li>– консультации общего характера (7%);</li> <li>– выкуп недвижимости (5%);</li> <li>– кадастровый учет (4%);</li> <li>– регистрация прав на недвижимость (3%);</li> <li>– рейдерский захват (3%);</li> <li>– государственные закупки (3%);</li> <li>– налоги (3%);</li> <li>– субсидии (2%);</li> <li>– земельный вопрос (2%);</li> <li>– подключение к сетям (2%);</li> <li>– торговля (1%).</li> </ul>

В 2015 году в рамках форума «Открытые инновации» Штабом организована стратегическая сессия «Дорожные карты города Москвы по развитию делового климата. Путь к успеху», в рамках которой был проведен опрос предпринимателей и выявлены основные системные проблемы и административные барьеры, препятствующие развитию предпринимательства и конкуренции.

В целях устранения избыточного государственного регулирования и снижения административных барьеров Штабом были решены проблемы по формированию благоприятной предпринимательской среды предпринимателей и выработаны законодательные инициативы

Решенные системные проблемы предпринимателей и выработанные законодательные инициативы в рамках работы Штаба в Приложении № 3.

### **7. Стимулирование новых предпринимательских инициатив за счет проведения образовательных мероприятий.**

В феврале 2015 года была запущена масштабная информационная кампания #Простобизнес, направленная на обучение и информирование предпринимателей об осуществляемых и проведенных реформах. За полгода проведено большое количество мероприятий, в том числе две партнерские пресс-конференции, масштабная пресс-конференция в РИА-Новости, а также более 50-ти других мероприятий (семинары, круглые столы, деловые завтраки), в которых приняли участие свыше 4,6 тыс. человек.

## **8. Оптимизация процедуры государственных закупок с точки зрения развития конкуренции.**

В целях оптимизации процедур государственных закупок в части развития конкуренции в городе Москве заместителем Мэра Москвы в Правительстве Москвы по вопросам экономической политики и имущественно-земельных отношений в декабре 2015 г. утвержден План мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию контрактной системы в городе Москве.

План мероприятий был сформирован с учетом итогов состоявшейся III Международной конференции «Власть и бизнес против коррупции», организованной Правительством Москвы и АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», при участии Международного форума лидеров бизнеса (IBLF).

В частности, Планом предусматриваются следующие основные направления деятельности органов исполнительной власти города Москвы по совершенствованию контрактной системы в городе Москве:

- повышение эффективности планирования закупок (повышение качества планирования закупок с учетом запланированной финансово-хозяйственной деятельности заказчиков);

- стандартизация закупок (не менее 160 типовых технических заданий, распространение указанной практики на корпоративные закупки в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»);

- повышение эффективности при закупках инновационной продукции (установление типовых требований и критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции);

- создание условий, способствующих развитию импортозамещения при осуществлении государственных закупок (разработка городского регионального плана по импортозамещению);

- повышение эффективности контроля за исполнением контрактов (использование инструментов фото и видеофиксации результатов выполнения работ в сфере государственных закупок);

Кроме того, с учетом предложений предпринимательского сообщества разработана и готовится к внедрению обновленная версия Портала поставщиков, информационного пространства, созданного в целях обеспечения доступности, открытости и прозрачности информации, а также в целях расширения участия субъектов МСП в исполнении городского заказа. Для удобства предпринимателей и расширения функциональности ресурса, по результатам открытого диалога с бизнес-сообществом на обновленном портале будут предусмотрены:

- гибкие возможности для обновления сведений о предложениях поставщиков (массовая загрузка ofert);

- расширены поисковые фильтры и настройки рассылок сведений о проводимых закупках, в том числе запланированных (охват более 40 тыс. поставщиков);

- введен единый стандарт размещения коммерческих предложений (автоматизированное формирование предметов ofert, обязательное размещение фотографий в категории «Товары»);

- предусмотрена модель заключения договоров на принципах b2b.

## **V. Характеристика и обоснование выбора приоритетного рынка.**

Цель Правительства Москвы – привлечение инвесторов в сферу промышленного производства как основы долгосрочной занятости.

В качестве приоритетного рынка товаров и услуг города Москвы выбран рынок наукоемкой и высокотехнологичной продукции.

«Развитие наукоемких и высокотехнологичных производств» является одним из отраслевых приоритетов Инвестиционной стратегии города Москвы до 2025 года.

*Справочно: п.20 распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 г. № 1738-р субъектам Российской Федерации рекомендуется уделять внимание развитию высокотехнологичных производств.*

По итогам анализа предложений предпринимательского сообщества (предпринимательский форум 2015 «Время новых возможностей») определено три основных направления развития конкуренции на приоритетном рынке:

- стимулирование спроса на рынке высокотехнологичной продукции;
- повышение уровня развития инфраструктуры для наукоемких и высокотехнологичных производств;
- повышение уровня внедрения технологических инноваций промышленными предприятиями города Москвы.

### **1. Стимулирование спроса на рынке высокотехнологичной продукции.**

Целевой показатель – увеличение объема закупок инновационной, высокотехнологичной продукции для обеспечения государственных нужд города Москвы.

Направление – регламентация перечня инновационной продукции.

Постановлением Правительства Москвы от 24 февраля 2012 г. № 67-ПП «О системе закупок города Москвы» для заказчиков города Москвы предусмотрена норма закупки не менее 5% от общего объема закупок продуктов и технологий, включенных в Перечень инновационной, высокотехнологичной продукции (далее – Перечень), утвержденный приказом ответственного органа исполнительной власти от 19.03.2012 № П/12-17 «О Перечне приоритетных продуктов и технологий, используемых в отраслях городского хозяйства».

Перечень представляет собой описание высокотехнологичных продуктов и технологий, а также включает в себя описание технических характеристик, целевых функций, показателей инновационности и эффектов от применения. По состоянию на декабрь 2015 года в Перечне представлены 366 продуктов.

Направление – обеспечение информированности городских заказчиков о существующей инновационной продукции.

Для решения проблемы низкого уровня информированности городских заказчиков об инновационной продукции, производимой резидентами московских инновационно-производственных кластеров, в городе Москве проводятся конференции производителей «Развитие спроса на инновационную продукцию в городском заказе и стимулирование товарного импортозамещения» с участием высокотехнологичных российских компаний.

### **2. Повышение уровня развития инфраструктуры для наукоемких и высокотехнологичных производств.**

Целевой показатель – создание специализированных территорий (технопарков, индустриальных парков) для формирования комфортной инфраструктуры наукоемких и высокотехнологичных производств.

Направление – стимулирование развития высокотехнологичных производств.

В городе Москве запланировано проведение рекламных кампаний, различных выставочных мероприятий, направленных на популяризацию деятельности технопарков.

В целях создания благоприятных условий для развития и появления новых высокотехнологичных производств в городе Москве для технопарков и их резидентов предусмотрены различные меры финансовой поддержки: льготные арендные ставки, налоговые льготы, субсидии.

Ключевые точки роста для Москвы – новые зоны промышленного развития (технопарки и технополисы, индустриальные парки). Технопарки по своей сути являются центром притяжения наукоемкого и высокоплотного бизнеса, и поэтому их создание на территории города Москвы способствует формированию экономики города, ориентированной на инновационное развитие.

Так, формирование благоприятного инвестиционного климата способствует развитию малого и среднего бизнеса в Москве, что дает городу не только новые высокооплачиваемые рабочие места, но и дополнительные налоговые поступления в бюджет.

### **3. Повышение уровня внедрения технологических инноваций промышленными предприятиями города Москвы.**

Целевой показатель – оказанная поддержка высокотехнологичным компаниям, субъектам МСП, которые находятся на территории города Москвы.

Направление – создание системы стимулирования субъектов малого и среднего бизнеса города Москвы, занятых на производстве.

Региональный центр инжиниринга – проект по поддержке малого и среднего технологического предпринимательства за счет предоставления им инжиниринговых сервисов для развития и/или модернизации существующего, создания нового производства.

Целью создания центра сертификации и испытаний функциональных материалов и технологий является обеспечение доступа МСП к закупкам крупных компаний, в т.ч. с государственным участием, а также к государственным закупкам посредством предоставления услуг по проведению испытаний и последующей сертификации их продукции (преодоления барьеров входа в цепочки поставщиков).

Центр будет предоставлять услуги по сертификации продукции в соответствии с требованиями таких крупных компаний как ГК «Ростех», ГК «Росатом», ОАО «АК Транснефть», ОАО «Газпром», ПАО «ОАК», ОАО «РЖД» и др., что позволит МСП города Москвы соответствовать требованиям, которые крупный технологический бизнес предъявляет к поставщикам.

Центры молодежного инновационного творчества (далее – ЦМИТ) – это объекты инфраструктуры, представляющие собой сеть городских площадок для технического творчества, оснащенных современным оборудованием цифрового производства (3D-принтеры, 3D-сканеры, фрезерные, гравировальные и лазерные станки, ручной инструмент и др.).

Стратегическими целями проекта ЦМИТ являются создание условий для формирования в Москве промышленных производств, ориентированных на использование новых технологий цифрового производства; развитие новых компетенций предпринимательской деятельности в области инженерных технологий; поддержка профнавигации учащейся молодежи в инновационной инженерно-технической сфере путем создания материально-технической, информационной базы для развития инновационного технического творчества и обеспечения молодежи доступа к современному оборудованию

прямого цифрового производства для реализации, проверки и коммерциализации их новаторских идей.

В 2015 г. Минэкономразвития России была одобрена заявка от имени Правительства Москвы на получение субсидии для расширения сети ЦМИТ. Общий объем субсидии на оснащение и функционирование ЦМИТ составил 231 41 млн. рублей, из них из федерального бюджета - 185 12 млн. рублей, из бюджета города Москвы – 46.29 млн. рублей.

В 2014 – 2015 г. по инициативе команд ЦМИТ было проведено 10 хакатонов, в результате которых было разработано более 50-ти инновационных решений, доведенных до стадии прототипа. Многие из них после доработки и приобретения коммерческого потенциала перейдут в стадию стартапа.

В 2015 году в рамках программы профориентации и профнавигации школьников ЦМИТы посетило более 500 учащихся, которые смогли познакомиться с возможностями, предоставляемыми ЦМИТами для занятия техническим творчеством, разработки собственных проектов.

Центр услуг для бизнеса – площадка, созданная для оказания государственных, консалтинговых и образовательных услуг субъектам предпринимательской деятельности, а также для повышения доступности государственных муниципальных услуг.

### **Заключение.**

Работа по внедрению Стандарта в городе Москве будет продолжена на постоянной основе, с учетом утвержденных в сентябре 2015 года требований по внедрению элементов Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации и утвержденной в феврале 2016 года методике Минэкономразвития России.

Полученные результаты будут направляться уполномоченным органом в установленном порядке в адрес Минэкономразвития России, ФАС России, Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации и АНО «АСИ».

**Перечень принятых нормативно-правовых актов в рамках внедрения  
Стандарта.**

1. Постановление Правительства Москвы от 8 декабря 2015 г. № 844-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 12 апреля 2011 г. № 123-ПП и признании утратившим силу постановления Правительства Москвы от 12 декабря 2012 г. № 719-ПП».
2. Постановление Правительства Москвы от 3 февраля 2016 г. № 23-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 22 февраля 2012 г. № 66-ПП».
3. Распоряжение Правительства Москвы от 9 февраля 2016 г. № 46-РП «О мерах, направленных на развитие конкуренции в городе Москве».
4. Протокол заседания рабочей группы Штаба по защите прав и законных интересов субъектов инвестиционной и предпринимательской активности от 25.12.2015.
5. Протокол заседания рабочей группы Штаба по защите прав и законных интересов субъектов инвестиционной и предпринимательской активности от 04.03.2016.
6. Распоряжение Правительства Москвы от 8 сентября 2015 г. № 514-рп «О межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий».
7. Приказ Региональной энергетической комиссии города Москвы (РЭК Москвы) от 10 сентября 2013 г. № 490-Ю «Об Общественно-экспертном совете при Региональной энергетической комиссии города Москвы».
8. Приказ Комитета города Москвы по ценовой политике в строительстве и государственной экспертизе проектов от 25 ноября 2015 №129 «О проведении публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств бюджета города Москвы».

## О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ НА РЫНКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ

### Структурные показатели состояния конкурентной среды

Одними из основных показателей, отражающих состояние конкурентной среды и уровень деловой активности, являются показатели числа действующих, вновь созданных и ликвидированных бизнес-единиц (организаций и индивидуальных предпринимателей) в регионе.

В 2015 году, по данным УФНС России по городу Москве, количество вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей увеличилось в городе Москве по сравнению с предыдущим годом на 27,9% - с 34,2 до 43,7 тыс. человек. Прирост (с учетом ликвидированных ИП) общего количества ИП увеличился в 1,5 раза (14,6 тыс. человек в год). Общее количество действующих ИП увеличилось на 6,7% и составило 233,2 тыс. человек (в целом по Российской Федерации число действующих ИП увеличилось на 2,3%).

Общее количество действующих предприятий в форме юридического лица (ЮЛ), по данным УФНС России по городу Москве, в 2015 году выросло в Москве по сравнению с предыдущим годом на 3,1% и составило 1 110,5 тыс. единиц (в целом по Российской Федерации количество действующих предприятий выросло на 3,5%). Прирост общего количества ЮЛ происходил за счет сокращения ликвидированных организаций – на 47,1% (101,7 тыс. единиц в 2015 году против 192,3 тыс. единиц в 2014 году).

Увеличение числа организаций в городе Москве в 2015 году произошло за счет роста количества частных организаций (+31,5 тыс. единиц, данные Росстата). Частные организации составляют большинство всех организаций, зарегистрированных на территории города Москвы (90,3 % – на начало 2015 года, 90,6 % – на начало 2016 года).

*Распределение учтенных по г. Москве в Статрегистре Росстата предприятий, организаций, их филиалов и других обособленных подразделений по формам собственности (без индивидуальных предпринимателей)*

	Число организаций, единиц на начало года (в % к итогу)		Темп роста 2016 к 2015, %
	2015	2016	
<b>ВСЕГО</b>	<b>1 141 021</b> (100 %)	<b>1 171 298</b> (100 %)	<b>102,7 %</b>
государственная и муниципальная	8 578 (0,8 %)	7 820 (0,7%)	91,2%
частная	1 029 932 (90,3 %)	1 061 466 (90,6 %)	103,1 %
смешанная российская	7 282 (0,6 %)	6 541 (0,6 %)	89,8 %
прочие формы собственности*	95 229 (8,3 %)	95 471 (8,1 %)	100,3 %

\* включая собственность общественных и религиозных организаций (объединений), собственность иностранную, совместную российскую и иностранную

В структуре организаций по видам экономической деятельности на начало 2016 года наибольшие доли занимали: оптовая и розничная торговля (46,0 %), операции с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг (21,0 %), строительство (8,9 %), обрабатывающие производства (6,6 %), транспорт и связь (5,4 %), предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (4,5 %).

Данная структура в сравнении с началом 2015 года изменилась несущественно, от среднероссийской структуры основное отличие – в более высоком удельном весе числа организаций в сфере оптовой и розничной торговли.

Если сопоставлять по масштабу экономической деятельности организации города Москвы исходя из показателя оборота в расчете на одну зарегистрированную организацию, то наиболее крупными являются организации, занимающиеся обрабатывающими производствами (2015 год – 75,0 млн. рублей), в транспорте и связи (49,4 млн. рублей), а также оптовой и розничной торговли (40,8 млн. рублей). При этом необходимо отметить, что оборот на одну организацию в городе Москве вырос в 2015 году по сравнению с 2014 годом (в фактических ценах каждого года) на 3,6%, наибольший рост показали организации здравоохранения и предоставления социальных услуг (+35,8%), операции с недвижимым имуществом, аренды и предоставлением услуг (+13,5 %), образования (+13,2 %).

*Динамика основных показателей деятельности малых организаций  
регионов ЦФО, за 2015 год в % к 2014 году\**

	Число малых предприятий	Средняя численность работников	Оборот организаций
<b>Центральный федеральный округ</b>	<b>102,8</b>	<b>98,1</b>	<b>106,4</b>
Белгородская область	99,8	100,6	103,2
Брянская область	100,1	96,8	96,4
Владимирская область	99,1	95,2	117,0
Воронежская область	112,2	111,8	122,3
<b>г.Москва</b>	<b>104,4</b>	<b>97,4</b>	<b>105,5</b>
Ивановская область	105,9	102,2	108,4
Калужская область	97,9	89,6	93,7
Костромская область	85,6	89,2	104,4
Курская область	106,4	105,3	111,1
Липецкая область	110,6	97,3	106,8
Московская область	100,9	98,1	108,6
Орловская область	108,1	93,2	111,6
Рязанская область	108,1	94,6	105,9
Смоленская область	100,4	100,5	100,6
Тамбовская область	96,7	97,4	110,5
Тверская область	91,8	91,4	103,4
Тульская область	100,4	95,1	111,5
Ярославская область	98,0	95,1	98,3

\* без микропредприятий



Согласно данным Росстата в 2015 году в городе Москве количество субъектов малого предпринимательства (без микропредприятий) выросло на 4,4% относительно предыдущего года.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, оказанных услуг малых предприятий в 2015 году составил 4 097,3 млрд. рублей, что на 5,5 % выше 2014 года. Внутренние затраты на исследования и разработки малых предприятий выросли в 2015 году на 58,6% (в текущих ценах).

Численность работающих в малых организациях в 2015 году уменьшилась на 20,4 тыс. человек и составила 771,6 тыс. человек (97,4% к уровню 2014 года).

В отраслевом разрезе развитие малых предприятий города Москвы за 2015 год характеризовалось следующими показателями:

- в секторе "обрабатывающие производства" объем отгруженных товаров собственного производства вырос на 44,1%, численность работников - на 14,2%;
- в секторе "здравоохранение и предоставление социальных услуг" объем отгруженных товаров собственного производства вырос на 40,7%, численность работников - на 32,6%;
- в секторе "строительство" объем отгруженных товаров собственного производства (выполненных работ) увеличился на 59,6%, численность работников уменьшилась на 5,5%;
- в секторе "оптовая и розничная торговля" объем проданных товаров несобственного производства снизился на 5,8%, численность работающих снизилась на 2,2%;
- в секторе "операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг" объем отгруженных товаров собственного производства вырос на 4,8%, численность работников - на 0,5%.

Таким образом, несмотря на непростые макроэкономические условия, в Москве продолжился рост числа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что объективно способствует развитию конкуренции, в том числе на целевых рынках.

В 2014 году ФАС России был подготовлен рейтинг субъектов Российской Федерации по степени интенсивности конкуренции и состоянию конкурентной среды. Город Москва заняла в рейтинге 5-е место (общий рейтинг равен 7).

### **Конкурентные позиции Москвы**

С конца 2014 года ослабление курса рубля привело к существенному снижению издержек и росту ценовой конкурентоспособности Москвы. Существенно снизились в долларовом выражении затраты на инфраструктуру, логистику, оплату труда, аренду помещений.

В настоящее время в наиболее выгодной позиции оказываются виды деятельности:

- с высокой добавленной стоимостью;
- с относительно низкой долей заемных средств;
- с низкой долей импортных сырья и материалов.

Москва сохраняет важнейшие неценовые конкурентные преимущества: качественные трудовые ресурсы, развитие транспортной инфраструктуры, высокий уровень развития ИКТ, научный и образовательный потенциал, большой запас мощности коммунальной инфраструктуры, емкий внутренний рынок (несмотря на сжатие спроса), положительная динамика развития транспортной инфраструктуры и общественных пространств, высокое качество городской среды. Кроме того, Москва является точкой входа на рынок России и стран СНГ с населением около 200 млн. человек и точкой выхода на экспортные рынки.

Текущая ситуация характеризуется новыми возможностями для привлечения конкурентных инвестиций:

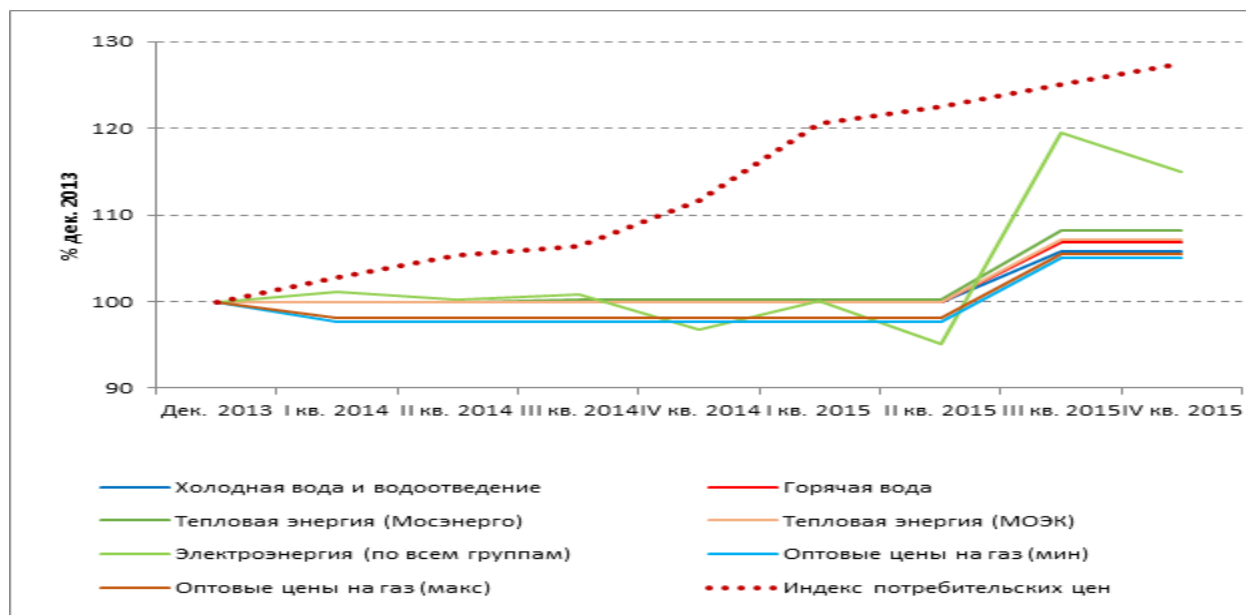
- удорожание импорта за счет ослабления рубля – конкурентное преимущество для отраслей, ориентированных на импортозамещение и удовлетворение внутреннего спроса;
- на фоне радикально снизившихся издержек в наиболее выгодном положении оказываются компании и отрасли с высокой добавленной стоимостью, ориентированные на экспорт (прежде всего в страны дальнего зарубежья).

Цель Правительства Москвы – привлечение инвесторов в сферу промышленного производства как основы долгосрочной занятости.

### Мониторинг деятельности субъектов естественных монополий

Одна из важнейших составляющих развития конкуренции – **взвешенная тарифная политика** в энергетике и коммунальном секторе. В 2013 – 2015 гг. фактически завершился переход к формированию долгосрочных тарифов, что существенно повышает предсказуемость условий ведения бизнеса. При этом за 2013 и 2014 годы совокупный рост экономически обоснованных тарифов для бизнеса составил всего 4,5%, что существенно ниже уровня инфляции. Можно посчитать, что в случае индексации тарифов на уровне инфляции дополнительная нагрузка на бизнес за этот период составила бы более 22 млрд рублей. Средний рост тарифов на коммунальные услуги для бизнеса в 2015 году составил **7,6%** при среднегодовом уровне инфляции **16,6%**.

*Динамика тарифов для предприятий и организаций города Москвы в энергетике и коммунальном секторе, % к декабрю 2013 года\**



\* Источники:

Холодная вода и водоотведение - ОАО "Мосводоканал" (тарифы для 3 группы потребителей)

Горячая вода - ОАО "МОЭК" (тарифы для 3 группы потребителей)

Тепловая энергия - ОАО "Мосэнерго", ОАО "МОЭК"

Электроэнергия - ОАО "Мосэнергосбыт" (средний тариф по всем уровням напряжения потребителям с максимальной мощностью энергопринимающих устройств менее 150 кВт)

Оптовые цены на газ - ФСТ, ФАС

Тарифы, безусловно, должны балансировать интересы потребителей и поставщиков услуг, в том числе обеспечивая возможности для инвестиционной деятельности инфраструктурных компаний. В 2013 – 2015 гг. Департаментом экономической политики и развития города Москвы осуществлялась работа по согласованию инвестиционных программ организаций коммунального комплекса и электроэнергетики. В ходе согласования проводилась работа по анализу:

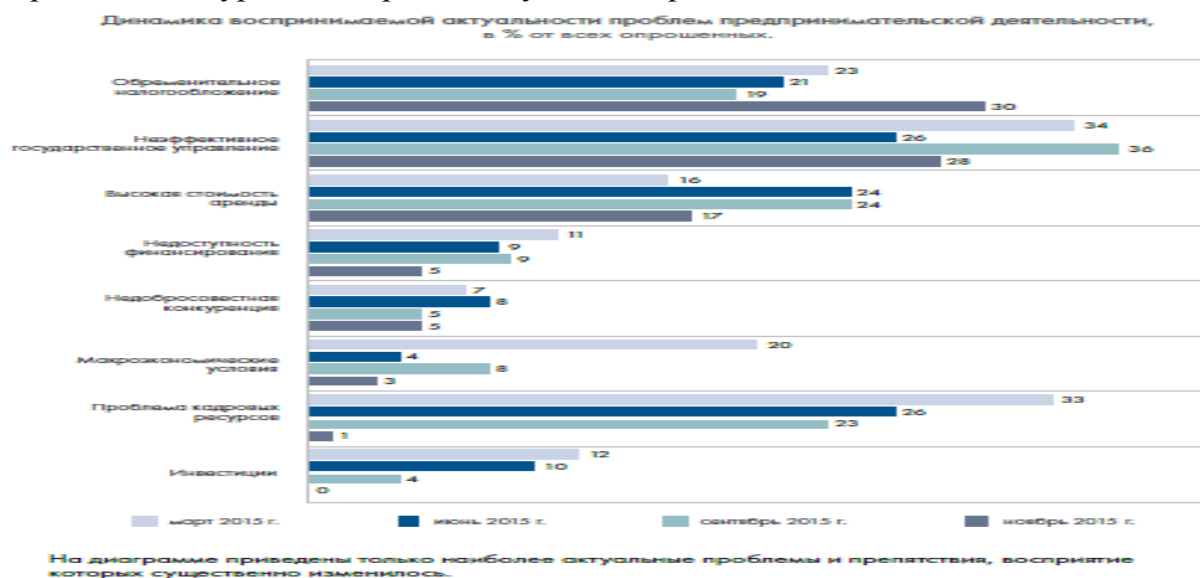
- материалов, обосновывающих инвестиционные затраты по проектам;
- структуры источников финансирования, в том числе соответствие инвестиционной составляющей в тарифе утвержденной доле НВВ, амортизационных отчислений в бухгалтерской отчетности;
- расчетов экономической эффективности крупных инвестиционных проектов (с объемом финансирования более 500 млн руб.);
- отчета об исполнении инвестиционной программы предыдущего периода.

Фактически во все рассмотренные программы по результатам анализа были внесены коррективы. Такая оценка позволяет, с одной стороны, более четко планировать обеспечение Москвы соответствующими мощностями, а с другой – не допускать завышения тарифов за счет избыточной инвестиционной составляющей.

Работа будет продолжена на регулярной основе.

### Оценка предпринимателями состояния конкурентной среды

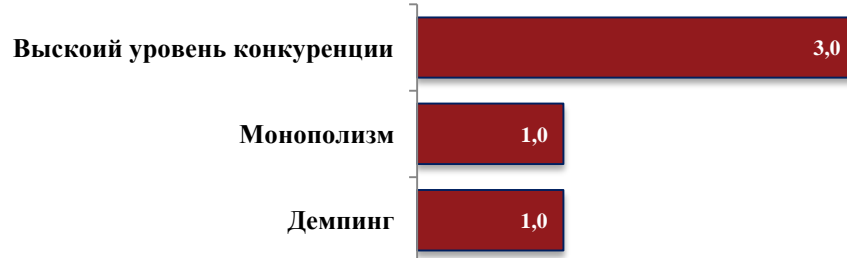
В 2015 году РАНХиГС по заказу Правительства Москвы был проведен социологический опрос представителей малого и среднего бизнеса (МСБ) относительно их настроений и ожиданий по улучшению условий ведения бизнеса, в том числе по их восприятию конкурентной среды. Результаты приведены ниже.



Таким образом, недобросовестная конкуренция отмечается как значимая проблема только 5% МСП.

Более детальный анализ проблемной области «конкуренция» показывает следующее (рисунок 1). Из 5% опрошенных, считающих, что есть проблемы, связанные с конкуренцией, 3% (или 60% от тех, кто считает, что в этой области есть проблемы) отметили «высокий уровень конкуренции». Безусловно, наличие конкурентов это проблема с точки зрения отдельного бизнеса, но позитивный фактор с точки зрения развития экономики в целом.

Рисунок 1 – Детализация проблемной категории «конкуренция».



Распределение ответов на вопрос: «Готовы ли Вы принимать участие в обсуждении мер по улучшению предпринимательского климата в г. Москве в случае предоставления такой возможности?», в разрезе отраслевой принадлежности предприятий, в % от всех опрошенных.

	<b>ВСЕГО</b>	<b>Микро- бизнес</b>	<b>Малый бизнес</b>	<b>Средний бизнес</b>
Вопросы налогообложения	<b>33</b>	31	<b>39</b>	31
Перспективы и условия развития бизнеса	<b>18</b>	18	18	19
Инструменты гос.поддержки	<b>18</b>	18	16	<b>8</b>
Вопросы, связанные с арендой	<b>13</b>	14	13	11
Источники финансирования и субсидий	<b>9</b>	7	12	<b>14</b>
Вопросы кредитования	<b>7</b>	6	6	<b>19</b>
Государственные закупки	<b>6</b>	5	9	0
Вопросы, связанные с законодательством	<b>6</b>	5	7	<b>11</b>
Доступность инфраструктуры	<b>5</b>	5	5	3
Административные барьеры и вмешательство государства	<b>7</b>	8	4	0
Принципы работы с гос. структурами	<b>3</b>	3	3	<b>8</b>
Вопросы, связанные с конкуренцией	<b>3</b>	4	1	3
Ведение отчетности	<b>3</b>	2	4	6

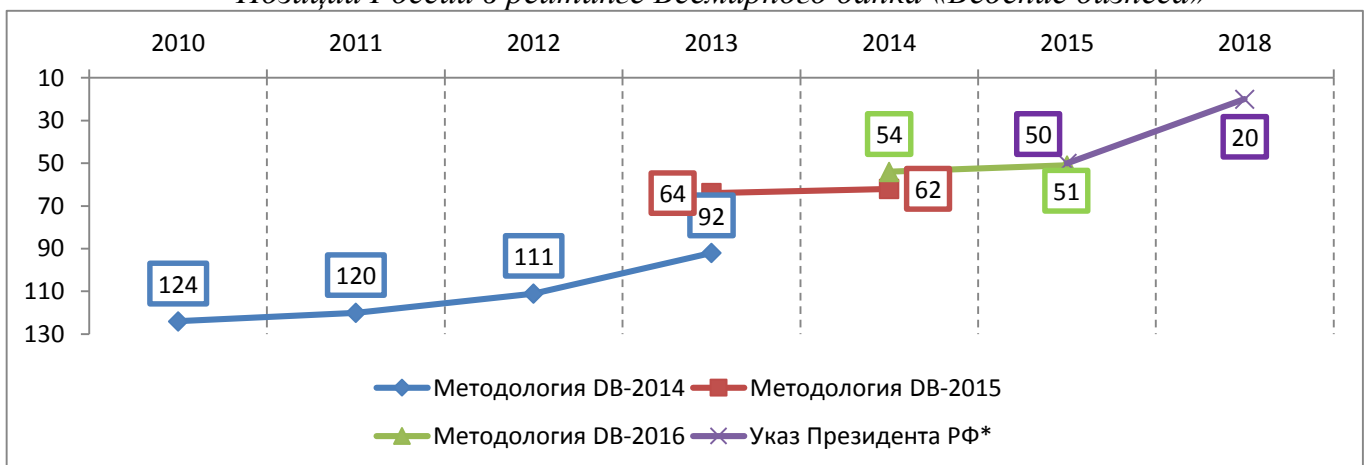
Распределение ответов на вопрос: «Как вы считаете, что необходимо предпринять для улучшения бизнес-климата в г. Москве?», в отраслевом разрезе предприятий, в % от всех опрошенных.

	В целом	Микро- бизнес	Малый бизнес	Средний бизнес
Снизить налоговое бремя	66	67	64	53
Снизить процентные ставки по кредитам	59	59	62	54
Снизить стоимость арендной ставки	53	53	54	40
Сократить количество адм. процедур	49	49	49	46
Повысить доступность финансовой поддержки	45	43	53	28
Снизить объем отчетной документации	45	44	46	44
Повысить качество подготовки кадров	45	42	54	46
Сократить внеплановые проверки	43	44	43	38
Снижение недобросовестной конкуренции	40	39	42	37
Повысить доступ к получению гос.контрактов	38	38	39	28
Подготовка кадров по востребованным профессиям	36	33	43	44
Мораторий на изменения в налоговом законодательстве	36	36	36	33
Упростить требования к залугу	30	28	34	28

### Упрощение административных процедур

Для мониторинга упрощения административных процедур в Москве возможно использование показателей рейтинга **Doing Business**, который ежегодно публикуется Всемирным банком и оценивает простоту осуществления предпринимательской деятельности на основе 10 индикаторов. Показатели для России в целом в настоящее время рассчитываются на данных Москвы и Санкт-Петербурга в пропорции 70:30. В 2015 году в рейтинге было представлено 189 стран.

#### Позиции России в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса»



\* Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

В 2015 году Россия улучшила свои позиции в международном рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing Business 2016) на 11 строчек и за год переместилась с

62 на 51 место. Улучшение позиций в рейтинге Всемирного банка произошло за счет проводимых реформ по улучшению бизнес-среды, появлению практических эффектов от ранее проведенных реформ и дополнения методологии расчета рейтинга новыми индикаторами, характеризующими качество правового регулирования.

#### Максимальный вклад в результаты внесли:

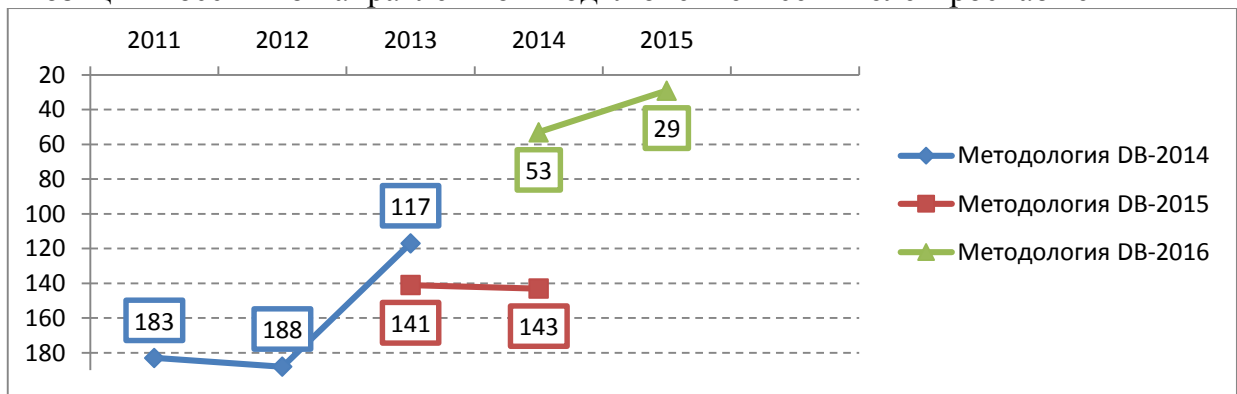
- 5 новых реформ - проведены в пяти сферах из 10 оцениваемых (из 189 стран, принимающих участие в рейтинге, Россия вошла в топ-5 по количеству проведенных реформ). В частности, речь идет об изменениях в подключении к электрическим сетям, администрировании налогообложения, регистрации предприятий и по другим видам деятельности. Теперь компании могут открыть банковский счет за 2 дня, быстрее зарегистрировать собственность, проще получить кредиты по объектам движимого имущества. Кроме того, из состава налога на имущество организаций исключен налог на движимое имущество, а также были устранены инспекции по счетчикам в электроснабжении предприятий.

- изменение методологии, согласно которому прошлого года позиция РФ в рейтинге была скорректирована с 62 места на 54 (таким образом, в пересчете по новой методике - реальное улучшение позиции России рейтинге текущего года составило 3 пункта)

#### • Подключение к сетям электроснабжения

По итогам 2015 года Россия продвинулась на 114 позиций, поднявшись на **29 место** (+24 позиции - с учетом изменения методологии и пересмотра прошлогодней позиции с 143 до 53 места), показав наилучшую динамику среди всех показателей. Учтены реформы прошлых лет (упрощен процесс подключения к электрическим сетям для эталонного объекта Всемирного банка). В 2012 г. Россия находилась на 188-м (предпоследнем) месте. Весомый вклад внес новый качественный суб-показатель «Надежность подключения и прозрачность тарифа»<sup>2</sup> - Россия получила наивысший бал из 8 возможных (максимальный бал получили 18 стран из 189, участвовавших в рейтинге).

Позиции России по направлению «Подключение к сетям электроснабжения»



Преобразования, позволившие добиться высоких результатов, ведутся в столичных электросетевых компаниях уже несколько лет. В частности, в 2015 году в МОЭСК количество процедур, необходимых для присоединения к электросетевой инфраструктуре,

<sup>2</sup> Индекс надежности электроснабжения и прозрачности тарифов охватывает количественные данные о продолжительности и частоте отключений электроснабжения, а также качественную информацию о механизмах, с помощью которых энергоснабжающая компания проводит мониторинг перебоев в поставке электроэнергии и восстановления питания, способах отчетности между энергоснабжающей компанией и регулятором касательно перебоев в поставке электроэнергии, прозрачности и информационной доступности тарифов и, наконец, о финансовых санкциях, направленных на стимулирование сокращения числа отключений.

снижено до 3. До 90 дней сокращен срок технологического присоединения объекта заявителя, на 30 % снижена стоимость присоединения.

*Справочно: среди реформ, реализованных в ПАО «МОЭСК», создание электронного «Личного кабинета» клиента, благодаря которому появилась возможность предварительного расчета стоимости присоединения и ознакомления с подготовленными документами без визита в клиентский офис, а также подачи электронной заявки через портал по техприсоединению компании.*

*Еще одна реформа - выдача и заключение договора технологического присоединения и договора энергоснабжения на одном этапе.*

*Кроме того, ПАО «МОЭСК» с IV квартала 2014 года применяет минимальную ставку платы по договору техприсоединения при подключении коммерческих объектов средних и малых предпринимателей и рассрочку платежа при желании клиента.*

Дополнительным фактором послужило улучшение позиций Санкт-Петербурга, который «догнал» Москву по упрощению процедур технологического присоединения (Москва - 3 процедуры, срок - 150 дней; Санкт-Петербург - 3 процедуры, срок - 185 дней).

#### • **Получение разрешения на строительство**

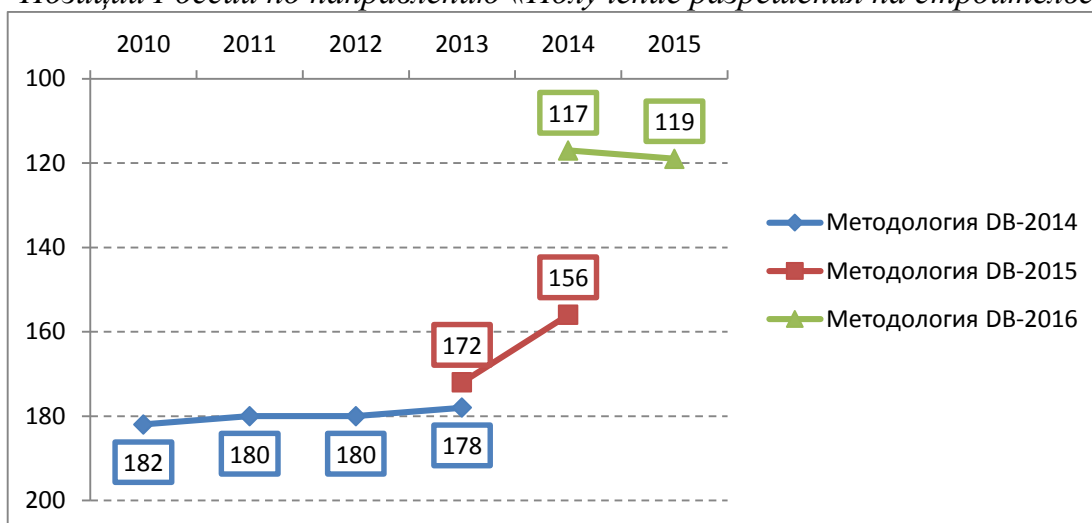
По направлению «**Получение разрешения на строительство**» Россия улучшила свои позиции на 37 пунктов с 156 до 119 места (с учетом изменения методологии и пересмотра рейтинга прошлого года с 156 до 117 места, позиция России ухудшилась на 2 пункта). Число процедур сократилось на 2 (было 21, стало 19), сроки (агрегированный показатель) увеличились с 238 до 263 дней. Оценка Всемирного банка такова: в Москве эталонный объект можно построить за 244 дня (19 процедур), в Санкт-Петербурге - за 309 (19 процедур). При этом в 2010 г. Всемирным банком в Москве было зафиксировано 58 процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта.

В 2015 году появился новый индекс качества строительного контроля<sup>3</sup>, оценивающий качество нормативного регулирования строительства, контроля за качеством и механизм безопасности. По этому показателю Россия (Москва и Санкт-Петербург) получили 14 из 15 баллов. 15 баллов получила только Новая Зеландия, и еще 10 стран имеют 14 баллов. России недостает 1 балла по вопросам, касающимся индекса юридической ответственности и страхования в строительстве

По данным Департамента градостроительной политики города Москвы фактическое количество процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта в Москве, составляет 9, срок - 99 дней.

<sup>3</sup> Индекс качества строительного контроля рассчитывается на основе 6 других индексов: качества нормативного регулирования строительства, контроля за качеством до начала строительства, контроля за качеством во время строительства, контроля за качеством строительства после его завершения, норматив юридической ответственности и страхования, требований в отношении профессиональной квалификации специалистов. При расчете данного индекса применяется типовая проектная документация, что и при расчете показателей по эффективности.

*Позиции России по направлению «Получение разрешения на строительство»*

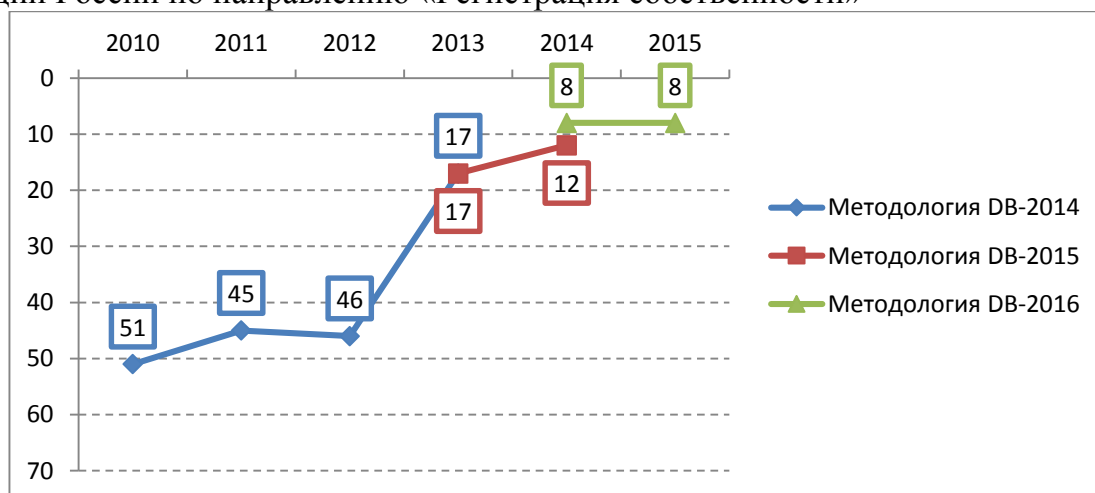


**•Регистрация собственности**

По направлению «**Регистрация собственности**» по итогам 2015 года положение России улучшилось на 4 позиции с 12 до 8 места (с учетом изменения методологии, прошлогодняя позиция была пересмотрена с 12 до 8 места, реальных изменений позиции России не произошло). Сокращено время, необходимое для регистрации права собственности с 19 до 15 дней, количество процедур - 3, осталось прежним (одинаковые показатели для Москвы и Санкт-Петербурга).

Дополнительно оценивался индекс качества системы управления земельными ресурсами<sup>4</sup> - и Москва и Санкт-Петербург набрали по 26 баллов из 30 возможных.

*Позиции России по направлению «Регистрация собственности»*



**•Регистрация предприятия**

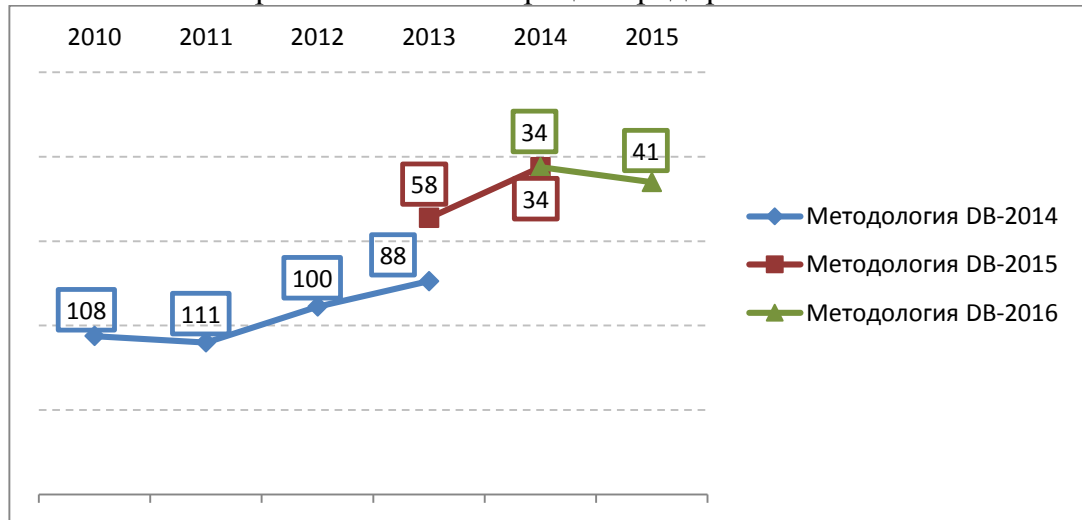
По итогам 2015 года позиция России опустилась на 7 позиций с 34 до 41 места (Изменения методологии по данному показателю не осуществлялось, снижение позиции обусловлено во многом активностью других стран). При этом было учтено сокращение сроков открытия банковского счета. Показатель Москвы - 5 процедур, 12 дней;

<sup>4</sup> Индекс качества системы управления земельными ресурсами складывается из суммы баллов по четырем индексам: надежности инфраструктуры, «прозрачности» информации, географического охвата и механизмов разрешения земельных споров.



показатель Санкт-Петербурга - 3 процедуры, 7 дней; агрегированный показатель по Москве и Санкт-Петербургу: количество процедур - 4,4 (не изменилось), время - 10,5 дней (было 11,3).

Позиции России по направлению «Регистрация предприятия»



По данным ФНС России, количество необходимых процедур для регистрации юридического лица в Москве составляет 4, и они требуют только 5 рабочих дней:

- согласно Федеральному закону от 6 апреля 2015 года № 82-ФЗ обязательность получения печати для хозяйственных обществ отменена;
- Всемирный банк на регистрацию в налоговых органах отводит 7 дней и, дополнительно, 1 день на оплату государственной пошлины, в то время как на эти процедуры требуется не более 5 дней.

**Мониторинг удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг** на товарных рынках города Москвы проводился в рамках деятельности рабочих групп Штаба.

По результатам различных опросов предпринимателей (в том числе в рамках национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации) и проведенных исследований были выявлены актуальные проблемы и административные барьеры, препятствующие развитию предпринимательства и конкуренции, в частности:

- недостаточное количество производственных площадок с применением кластерного подхода и отраслевых центров компетенций для производства высокотехнологичной продукции;
- меры, направленные на расширение участия частного бизнеса в отраслях социальной сферы (образование, здравоохранение);
- низкий уровень стимулирования и мер поддержки высокотехнологичных компаний;
- поддержание высокого уровня конкуренции на торгах;
- соблюдение принципов информированности, добросовестной конкуренции, прозрачности и равного доступа при реализации мер государственной поддержки;
- низкий уровень поддержки российских производителей инновационной продукции в рамках государственного заказа;

<b>Рассмотрено обращений</b>	
<b>2014 год (378 обращений)</b>	<b>2015 год (394 обращения)</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– аренда недвижимости (31%);</li> <li>– консультации общего характера (13%);</li> <li>– земельный вопрос (9%);</li> <li>– нестационарные торговые объекты (7%);</li> <li>– торговля (6%);</li> <li>– выкуп имущества (6%);</li> <li>– субсидии (4%);</li> <li>– подключение к сетям (4%);</li> <li>– налоги (3%);</li> <li>– рекламные вывески (3%);</li> <li>– транспорт (3%);</li> <li>– рейдерский захват (3%);</li> <li>– проверки (3%);</li> <li>– предложения по совершенствованию работы ОИВ (2%);</li> <li>– государственные закупки (2%);</li> <li>– строительство (1%).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– аренда недвижимости и льготы (29%);</li> <li>– регистрация бизнеса (16%);</li> <li>– нестационарные торговые объекты (11%);</li> <li>– проверки бизнеса (9%);</li> <li>– консультации общего характера (7%);</li> <li>– выкуп недвижимости (5%);</li> <li>– кадастровый учет (4%);</li> <li>– регистрация прав на недвижимость (3%);</li> <li>– рейдерский захват (3%);</li> <li>– государственные закупки (3%);</li> <li>– налоги (3%);</li> <li>– субсидии (2%);</li> <li>– земельный вопрос (2%);</li> <li>– подключение к сетям (2%);</li> <li>– торговля (1%).</li> </ul>

### **Решенные системные проблемы предпринимателей и выработанные законодательные инициатив в рамках работы Штаба**

1. Утверждены условия проведения разгрузочно-погрузочных работ в ночное время. Постановление Правительства Москвы от 8 июля 2014 г. № 377-ПП «Об условиях производства разгрузочно-погрузочных работ в ночное время» и Закон города Москвы от 17 декабря 2014 г. № 61 «О внесении изменений в закон города Москвы от 21 ноября 2007 г. № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях»).

2. Внесены изменения в Положение о Штабе, наделив его правом принятия решений, обязательных к исполнению (выпущено постановление Правительства Москвы от 4 февраля 2014 г. № 35-ПП «О внесении изменений в правовые акты Правительства Москвы и признании утратившим силу распоряжения Правительства Москвы от 5 июля 2010 г. № 1381-РП»).

3. Установлена льготная стоимость подключения (50 тыс. рублей) к газораспределительным сетям ГУП МО «Мособлгаз» и ОАО «МОСГАЗ» на 2014 год и условия предоставления данной льготы (обеспечен выпуск постановлений РЭК Москвы от 29.04.2014 № 118-тпг, от 29.04.2014 № 119-тпг).

4. Разработаны методические указания по расчету платы за техприсоединение потребителей к сетям газораспределения. Приказ Федеральной службы по тарифам от 28 апреля 2014 г. № 101-э/3.

5. Подготовлены предложения по оптимизации регламентов оформления пропусков на въезд грузового транспорта в Москву в дневное время. Внесены изменения в постановление Правительства Москвы от 22 августа 2011 г. № 379-ПП «Об ограничении движения грузового автотранспорта в городе Москве и признании утратившими силу отдельных правовых актов Правительства Москвы».

6. Подготовлены предложения о предоставлении предпринимателям возможности оспаривать включение объектов недвижимости в перечень, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость. Внесение изменений в постановление Правительства Москвы от 29 ноября 2013 г. № 772-ПП «Об определении перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, на 2014 год» и о внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 17 мая 2011 г. № 210-ПП «Об утверждении положения о Департаменте экономической политики и развития города Москвы», Закон города Москвы от 5 ноября 2003 г. № 64 «О налоге на имущество организаций».

7. Разработан новый проект Регламента предоставления государственной услуги по переводу жилого (нежилого) помещения в нежилое (жилое) помещение.

8. Разработана Схема реализации преимущественного права выкупа нежилых помещений в городе Москве в части оптимизации взаимодействия Росреестра и органов исполнительной власти города Москвы при осуществлении кадастрового учета недвижимости.

9. Подготовлены предложения по расширению перечня случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство при строительстве и реконструкции инженерных сетей на территории города Москвы. Законопроект о внесении изменений в Закон города Москвы от 25 июня 2008 г. № 28 «Градостроительный кодекс города Москвы»).

10. Подготовлены предложения по установлению особого порядка оформления земельных отношений для прокладки инженерных сетей.

11. Подготовлены предложения в части отмены процедуры получения разрешения на строительство при прокладке подземных, надземных газопроводов низкого и среднего давления. Законопроект о внесении изменений в Закон города Москвы от 25 июня 2008 г. № 28 «Градостроительный кодекс города Москвы».

12. Установлен порядок выдачи актов (разрешений) о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства техническим условиям, необходимых для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Проект федерального закона о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

13. Подготовлена концепция проекта постановления Правительства Москвы о порядке формирования, изменения и опубликования перечня организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП города Москвы.

14. Подготовлены предложения по реализации Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в том числе по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты города Москвы.

15. Подготовлен проект изменений в приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 сентября 2014 г. № 540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков» в части дополнения перечня видов разрешенного использования земельных участков для конгрессно-выставочной деятельности.

16. Разработан проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» в части сокращения сроков приостановления процедуры постановки объектов недвижимости на кадастровый учет.

17. Разработан проект постановления Правительства Москвы о внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 22 февраля 2012 г. № 66-ПП «О создании Штаба по защите прав и законных интересов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности в городе Москве», которым предусмотрено наделение Штаба полномочиями Коллегиального органа, являющегося обязательным требованием Стандарта развития конкуренции и расширение состава Штаба (постановление Правительства Москвы от 3 февраля 2016 г. № 23-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Москвы от 22 февраля 2012 г. № 66-ПП»).

18. Подготовлен проект Плана мероприятий по содействию развитию конкуренции в городе Москве на приоритетном рынке наукоемких и высокотехнологичных производств (распоряжение Правительства Москвы от 9 февраля 2016 г. № 46-РП «О мерах, направленных на развитие конкуренции в городе Москве»).

19. Разработан проект постановления Правительства Москвы «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 26 июля 2011 г. № 334-ПП» в части наделения Департамента науки, промышленной политики и предпринимательства города Москвы полномочиями по проведению оценки соответствия и мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, проектов таких планов, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции и т.д. (постановление Правительства Москвы от 9 февраля 2016 г. № 31-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Москвы от 26 июля 2011 г. № 334-ПП»).